

SADRŽAJ

I DIO

UPRAVNI POSTUPAK

1	UVOD.....	13
2	UPRAVNA STVAR.....	14
3	ISTORIJSKI RAZVOJ UPRAVNOG POSTUPKA.....	16
3.1	Razvoj upravnog postupka u Bosni i Hercegovini	17
4	POJAM I VRSTE UPRAVNOG POSTUPKA.....	18
5	VAŽENJE ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU	20
6	OSNOVNA ILI IZRIČITA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA	21
6.1	Načelo zakonitosti	23
6.2	Načelo zaštite prava stranaka i zaštite javnog interesa	24
6.3	Načelo efikasnosti	25
6.4	Načelo (materijalne) istine	26
6.5	Načelo saslušanja stranke	28
6.6	Načelo slobodne ocjene dokaza.....	28
6.7	Načelo samostalnosti u rješavanju.....	30
6.8	Načelo dvostepenosti u rješavanju (pravo na žalbu)	30
6.9	Načelo konačnosti i pravosnažnosti rješenja	31
6.10	Načelo ekonomičnosti postupka	33
6.11	Načelo pružanja pomoći neukoj stranci.....	33
6.12	Načelo o upotrebi jezika i pisma	34
7	IZVEDENA ILI PRETPOSTAVLJENA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA	35
7.1	Načelo oficijelnosti i načelo akuzatornosti.....	35
7.2	Inkviziciono i dispoziciono načelo	35
7.3	Načelo usmenosti i pismenosti	36
8	NADLEŽNOST	36
8.1	Sticaj jednorodnih organa.....	40
8.2	Stranke sa diplomatskim imunitetom	41
8.3	Prostorno ograničenje nadležnosti.....	42
8.4	Sukob nadležnosti.....	42
8.5	Pravna pomoć	44
9	STRANKA I NJENO ZASTUPANJE.....	45
9.1	Uopšte o učesnicima u upravnom postupku	45
9.2	Službeno lice ovlašćeno za vođenje postupka i službeno lice ovlašćeno za rješavanje	46
9.2.1	Izuzeće službenog lica.....	47
9.3	Stranka u upravnom postupku	49
9.3.1	Svojstva stranke.....	51
9.3.2	Stranačka sposobnost	51
9.3.3	Procesna sposobnost.....	52
9.3.4	Stvarna ili stranačka legitimacija.....	53
9.4	Zastupnici stranaka u upravnom postupku	54

9.4.1	Zakonski zastupnik	54
9.4.2	Privremeni zastupnik	55
9.4.3	Zajednički predstavnik i zajednički punomoćnik	56
9.4.4	Punomoćnik	57
10	OPŠTENJE ILI KOMUNICIRANJE ORGANA I STRANAKA	59
10.1	Podnesci	59
10.2	Pozivanje	62
10.3	Zapisnik	64
10.3.1	Način vođenja zapisnika	65
10.3.2	Potpisivanje zapisnika	66
10.3.3	Zapisnik o vijećanju i glasanju	67
10.4	Razgledanje spisa i obavješćavanje o toku postupka	67
11	DOSTAVLJANJE PISMENA	68
11.1	Način, vrijeme i mjesto dostavljanja pismena	69
11.2	Posredno dostavljanje pismena	69
11.3	Obavezno lično dostavljanje pismena	70
11.4	Posebni slučajevi dostavljanja pismena	71
11.5	Odbijanje prijema pismena	74
11.6	Promjena prebivališta, odnosno boravišta ili sjedišta	74
11.7	Dostavnica	75
11.8	Greške u dostavljanju	75
12	ROKOVI I NJIHOVO RAČUNANJE	76
13	POVRAĆAJ U PREDAŠNJE STANJE (<i>restitutio in integrum</i>)	79
14	TROŠKOVI POSTUPKA	82
14.1	Oslobodenje od plaćanja troškova	84
15	FAZE REDOVNOG UPRAVNOG POSTUPKA	85
15.1	Pokretanje postupka	86
15.2	Pokretanje postupka po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke	86
15.3	Spajanje upravnih stvari u jedan postupak	88
15.4	Izmjena zahtjeva za pokretanje postupka	89
15.5	Odustanak od zahtjeva	89
15.6	Poravnanje	91
16	POSTUPAK DO DONOŠENJA RJEŠENJA	93
16.1	Osnovna načela	93
16.2	Skraćeni postupak	95
16.3	Poseban ispitni postupak	96
16.4	Prethodno pitanje u upravnom postupku	97
16.5	Usmena rasprava	99
16.6	Održavanje reda	104
17	DOKAZIVANJE I DOKAZNA SREDSTVA	105
17.1	Pojam dokaza i izvođenje dokaza	105
17.2	Dokazna sredstva	107
17.3	Isprave	107
17.3.1	Uvjerjenje	110
17.4	Svjedoci	111

17.5	Izjava stranke.....	115
17.6	Vještaci.....	116
17.7	Tumači i prevodioci.....	119
17.8	Uviđaj.....	119
17.9	Obezbjedenje dokaza.....	120
17.10	Obnavljanje spisa.....	121
18	RJEŠENJE.....	122
18.1	Pojam rješenja.....	122
18.2	Vrste rješenja.....	122
18.3	Oblik i sastavni dijelovi rješenja.....	128
18.4	Rok za donošenje rješenja.....	132
18.5	Ispravljanje grešaka u rješenju.....	133
18.6	Neuredno rješenje.....	133
18.7	Nezakonito rješenje.....	134
18.8	Nepravilno necjelishodno rješenje.....	134
19	ZAKLJUČAK.....	135
20	PRAVNA SREDSTVA.....	135
20.1	Žalba.....	137
20.1.1	Pojam žalbe.....	137
20.1.2	Pravo na žalbu.....	137
20.1.3	Nadležnost organa za rješavanje po žalbi.....	138
20.1.4	Rok za žalbu, sadržaj i dejstvo žalbe.....	139
20.1.5	Rad prvostepenog organa po žalbi.....	141
20.1.6	Rješavanje drugostepenog organa po žalbi.....	143
20.1.7	Žalba kada prvostepeno rješenje nije doneseno.....	147
20.1.8	Rok za donošenje rješenja po žalbi i dostavljanje drugostepenog rješenja.....	148
20.1.9	Posebna žalba protiv zaključka.....	149
20.1.10	Pojam izvršnog, konačnog i pravosnažnog rješenja.....	150
21	VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI.....	151
21.1	Ponavljjanje postupka.....	152
21.1.1	Pokretanje ponavljanja postupka.....	152
21.1.2	Rješavanje o prijedlogu za ponavljanje postupka.....	155
21.2	Naročiti slučajevi poništavanja, ukidanja i mijenjanja rješenja.....	157
21.2.1	Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom.....	157
21.2.2	Zahtjev za zaštitu zakonitosti.....	158
21.2.3	Poništavanje i ukidanje po pravu nadzora.....	159
21.2.4	Ukidanje i mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili po zahtjevu stranke.....	161
21.2.5	Vanredno ukidanje.....	163
21.2.6	Oglašavanje rješenja ništavim.....	164
21.2.7	Pravne posljedice poništavanja i ukidanja rješenja.....	166
22	IZVRŠENJE RJEŠENJA DONESENOG U UPRAVNOM POSTUPKU.....	167
22.1	Uvod.....	167
22.2	Administrativno izvršenje.....	169
22.3	Izvršenje nenovčanih obaveza.....	172

22.3.1	Izvršenje preko drugih lica	172
22.3.2	Izvršenje prinudom.....	172
22.4	Izvršenje radi obezbjeđenja	173
22.5	Privremeni zaključak o obezbjeđenju.....	175

II DIO

UPRAVNI SPOR

1	UVOD.....	179
2	VRSTE PRAVNIH SISTEMA PREMA NAČINU RJEŠAVANJA UPRAVNOG SPORA	182
2.1	Sistem samokontrole rada uprave.....	183
2.2	Predmet upravnog spora	184
2.2.1	Sistem generalne klauzule	185
2.2.2	Sistem enumeracije ili nabiranja.....	185
3	POJAM I PRAVNA PRIRODA UPRAVNOG SPORA	186
3.1	Upravni spor u formalnom smislu	186
3.2	Upravni spor u materijalnom smislu	187
3.2.1	Pojam spora uopšte.....	187
3.2.2	Dva gledišta o upravnom sporu u materijalnom smislu	188
4	VRSTE UPRAVNIH SPOROVA	190
4.1	Objektivni i subjektivni upravni spor	190
4.2	Spor o poništenju (ocjeni zakonitosti) upravnog akta i spor pune jurisdikcije	191
5	UPRAVNI AKT U SMISLU ZAKONA O UPRAVNIM SPOROVIMA REPUBLIKE SRPSKE.....	198
6	STVARI U KOJIMA SE NE MOŽE VODITI UPRAVNI SPOR	201
7	STRANKE U UPRAVNOM SPORU	202
7.1	Tužena strana u upravnom sporu.....	202
7.2	Tužilac u upravnom sporu	203
7.3	Zainteresovano lice u upravnom sporu.....	204
8	RAZLOZI ZBOG KOJIH SE UPRAVNI AKT MOŽE POBIJATI U UPRAVNOM SPORU.....	206
9	NADLEŽNOST SUDOVA ZA RJEŠAVANJE UPRAVNIH SPOROVA.....	207
10	POKRETANJE UPRAVNOG SPORA	207
10.1	Tužba	207
10.2	Sadržina tužbe	208
10.3	Predaja tužbe	210
10.4	Rok u kojem se tužba može podnijeti.....	210
10.5	Dejstvo tužbe	211

11	TOK UPRAVNO-SUDSKOG POSTUPKA	213
11.1	Pripremni ili prethodni postupak u upravnom sporu	213
11.1.1	Odbacivanje tužbe iz formalnih razloga	213
11.1.2	Obustavljanje postupka	215
11.1.3	Dostavljanje tužbe na odgovor tuženoj strani	216
11.1.4	Pokretanje upravnog spora u slučaju “čutanja uprave”	217
11.1.5	Pokretanje upravnog spora protiv akata koji se donose na osnovu slobodne (diskrecione) ocjene	218
11.2	Redovni postupak	220
11.2.1	Rješavanje upravnog spora	221
11.2.2	Razlozi poništavanja upravnih akata	223
11.2.2.1	Formalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	223
11.2.2.1.1	Nenadležnost	223
11.2.2.1.2	Povreda pravila upravnog postupka (greške u formi)	223
11.2.2.1.3	Nepravilno činjenično stanje	224
11.2.2.2	Materijalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	226
11.2.2.2.1	Nepravilno rješenje pravnog pitanja (povreda pravnih pravila)	226
11.2.2.2.2	Zloupotreba ovlašćenja	227
11.2.3	Nejavna sjednica suda i usmena rasprava	228
11.2.4	Presuda	230
12	ŽALBA I POSTUPAK PO ŽALBI	232
13	VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI U UPRAVNO-SUDSKOM POSTUPKU	232
13.1	Ponavljanje upravno-sudskog postupka	233
13.2	Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke	236
14	OBAVEZNOST PRAVOSNAŽNIH PRESUDA SUDA U UPRAVNOM SPORU	238
15	POSTUPAK ZAŠTITE SLOBODA I PRAVA POJEDINCA ZAJAMČENIH USTAVOM	240
	LITERATURA	245
	PRAVNI PROPISI	247